



FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN PERÚ



DERECHO
AMBIENTE Y
RECURSOS
NATURALES



Grupo de Financiamiento Climático LAC

FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN PERÚ



D E R E C H O
A M B I E N T E Y
R E C U R S O S
N A T U R A L E S



GFLAC

Grupo de Financiamiento Climático LAC

FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN PERÚ

AUTOR:

Suyana Huamani Mujica

EDICIÓN:

Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)
Calle Coronel Zegarra No. 260, Jesús María (Lima 11)
Teléfono: (511) 2662063
Correo electrónico: dar@dar.org.pe
Página Web: www.dar.org.pe

DIAGRAMACIÓN:

Martín Trasmonte Zapata

IMPRESIÓN:

Acierto Gráfico E.I.R.L.
Jr. Huiracocha 1291, of 302 - Jesús María - Lima 11
cmapelli@aciertografico.com

FOTO DE PORTADA:

Marina Di Guardo
<https://www.flickr.com/>

CITA SUGERIDA:

Financiamiento Internacional para el Cambio Climático en Perú. Lima: DAR, 2015. 57 pp.

Primera edición: Febrero 2015, consta de 1000 ejemplares
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2015-12415
ISBN: 978-612-4210-35-8

Está permitida la reproducción parcial o total de esta publicación, su tratamiento informático, su transmisión por cualquier forma o medio, sea electrónico, mecánico, por fotocopia u otros; con la necesaria indicación de la fuente cuando sea usado en publicaciones o difusión por cualquier medio.

Esta publicación es posible gracias al financiamiento de la Coalición Flamenca para la Cooperación Norte-Sur - 11.11.11., Gordon and Betty Moore Foundation y Ford Foundation.

Las opiniones contenidas en esta publicación son de responsabilidad de los autores y no necesariamente representan las opiniones de la Coalición Flamenca para la Cooperación Norte-Sur - 11.11.11., Gordon and Betty Moore Foundation y Ford Foundation.

Impreso y hecho en el Perú.

Se terminó de imprimir en los talleres de Acierto Gráfico E.I.R.L.
Santa Eduviges 316, Urb. Pando - Cercado de Lima
cmapelli@aciertografico.com / www.aciertografico.com

Se terminó de imprimir en Febrero de 2016

ÍNDICE

ACRÓNIMOS	6
PRESENTACIÓN	7
INTRODUCCIÓN	9
INFOGRAFÍA	10

CAPÍTULO I

MARCO DE POLÍTICA CLIMÁTICA INTERNACIONAL	14
1. Principales compromisos del Perú en el marco de la CMNUCC	14
2. Acciones y mecanismos de financiamiento climático adoptados por el país	16
2.1 Estrategia Nacional ante el Cambio Climático	16
2.2 Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático	16
2.3 Programa de Inversión Forestal FIP-Perú	16
2.4 Subastas de energía renovable	17
2.5 Programa presupuestal de gestión de residuos sólidos	17
2.6 Mecanismos financieros en el MEF	17
3. Marco institucional para el flujo de financiamiento internacional	18
4. Transparencia y acceso a la información pública	19

CAPÍTULO II

FLUJOS DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL	20
1. Definición de criterios de análisis	20
1.1 Fuentes de información	20
1.2 Proceso de recolección de información	21
2. Rastreo de flujos de financiamientos bilaterales y multilaterales	22
3. Sistematización de información	23

3.1 Principales fuentes de financiamiento (reembolsable y no reembolsable)	23
3.2 Principales líneas de acción y sectores receptores	24
3.3 Principales actores ejecutores	25
3.4 Principales tipos de fuente de financiamiento según si es reembolsable o no	28
3.5 Información no disponible de los proyectos analizados	29
3.6 Resultados e impactos de los proyectos	30
4. Barreras para el análisis	31
4.1 Transparencia	31
4.2 Participación Ciudadana	32
4.3 Rendición de Cuentas	32
4.4 Sustentabilidad	33
CAPÍTULO III	
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	34
1. Conclusiones	34
2. Recomendaciones para la creación de un sistema MRV para financiamiento climático internacional	35
BIBLIOGRAFÍA	36
ANEXOS	
Anexo 1. Sectores y actividades que se considerarán en el rastreo de recursos como cambio climático	38
Anexo 2: Fuentes de Donación consultadas	40
Anexo 3 Tabla de proyectos identificados	42

ACRÓNIMOS

SIGLAS	SIGNIFICADO
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre cambio Climático
COFIDE	Corporación Financiera de Desarrollo
COP	Conferencia de las Partes
ENIEX	Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (por sus siglas en inglés)
GEF	Fondo Global para el Ambiente (por sus siglas en inglés)
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Agencia de Cooperación para el Desarrollo de Alemania (por sus siglas en alemán)
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (por sus siglas en inglés)
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
KFW	Banco de Desarrollo de Alemania (por sus siglas en alemán)
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAM	Ministerio del Ambiente
NAMA	Acciones Nacionales Adecuadas de Mitigación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REDD O REDD+	Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradoación de los Bosques
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

PRESENTACIÓN

El financiamiento es uno de los componentes más importantes para lograr los objetivos de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse al cambio climático. La Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) ha establecido que todos los países parte deben realizar acciones contra el cambio climático de acuerdo a sus posibilidades y para este fin es preciso que los países desarrollados contribuyan a los países en desarrollo con financiamiento, transferencia de tecnología entre otras herramientas. Así, se ha producido el flujo internacional de recursos financieros destinados a atender el cambio climático.

Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR) es una organización cuyo fin principal es la construcción de la gobernanza, el desarrollo sostenible y la promoción de los derechos indígenas en la cuenca amazónica. En estos años, hemos ido creciendo probando que la fórmula privilegiada de análisis para la incidencia es una forma de trabajo que nos ha permitido contribuir en los cambios de ciclo de proyectos de las inversiones, políticas públicas y flujos de inversión regional y global con el propósito de generar mayor gobernanza y mayor sostenibilidad.

El presente estudio titulado *“Financiamiento Internacional para el Cambio Climático en Perú”* fue desarrollado por Suyana Huamani Mujica, Especialista en cambio climático del Programa Amazonía de DAR. Además, este documento cuenta con los comentarios, revisión e integración del equipo del Grupo de Financiamiento Climático para América Latina y el Caribe (GFLAC), compuesto por Sandra Guzmán y Mónica Enríquez, coordinadora general y de comunicaciones respectivamente y con el apoyo de Vania Montalvo, Coordinadora del Programa de Integridad en el Financiamiento Climático en Transparencia Mexicana.

Queremos agradecer a los distintos amigos, instituciones y expertos que acompañaron en la elaboración de este documento, así como el apoyo de la Coalición Flamenca para la Cooperación Norte - Sur - 11.11.11, Gordon and Betty Moore Foundation y Ford Foundation.

César Gamboa Balbín
Director Ejecutivo

Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)

INTRODUCCIÓN¹

El presente estudio tiene como objetivo realizar un primer mapeo del flujo de recursos financieros que Perú ha recibido en materia de cambio climático proveniente de la cooperación internacional oficial tanto multilateral como bilateral entre los años 2010 y 2014. Esto con el fin de realizar un diagnóstico de la transparencia, manejo de información y otros elementos y que permita ser un insumo para generar recomendaciones para el diseño de un sistema para medir, reportar y verificar el financiamiento internacional destinado para actividades de adaptación, mitigación al cambio climático.

Asimismo, aborda los compromisos a los que Perú está sujeto en el marco de CMNUCC y el rol que ha tenido en el marco de las políticas implementadas en materia de financiamiento climático. Lo anterior permite conocer el nivel de involucramiento que Perú ha tenido y tiene en relación a la arquitectura de financiamiento climático internacional y los arreglos nacionales derivados de la misma.

Esta investigación se realizó siguiendo la metodología propuesta por GFLAC para la definición y clasificación de los proyectos relacionados al cambio climático. Asimismo, para el recojo de información se consultó las bases de datos públicas de las principales fuentes de financiamiento así como las páginas webs de organismos vinculados al financiamiento internacional en cambio climático.

Los resultados obtenidos, al sintetizar la información sobre flujos de fondos internacionales para la mitigación y adaptación al cambio climático en Perú durante el período 2010-2014, permitieron identificar 138 proyectos que ascienden a un volumen de financiamiento de 1,554,489,983 USD que recae en 22 fuentes de financiamiento identificadas.

Las cifras presentadas en este informe son preliminares. En una etapa posterior del proyecto podrían ser validadas, a través de un contacto directo con las agencias financieras y a través de la evaluación del impacto y efectividad del desempeño de los proyectos identificados.

¹ Este estudio se terminó de realizar en Febrero de 2015.



Perú

MARCO DE POLÍTICA CLIMÁTICA INTERNACIONAL

CMNUCC
desde
1992

Perú forma parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) desde el año 1992 y ha ratificado su participación por el Congreso en el año 1993. Asimismo, Perú ratificó el Protocolo de Kioto en el 2002 y el año pasado ha ratificado su participación en la enmienda del Protocolo de Kioto que estará vigente hasta el 2020.

2
**Comunicaciones
Nacionales**
2000 y 2009

1
**Informe
Bienal**
2014

Preparando
**Tercera
Comunicación**
Próxima a
publicarse

**desde
2012**

No-Anexo I
**Compromisos
Voluntarios**

3 **Compromisos voluntarios**
(con miras a 2021)

- 1.-** Conservar 54 millones de hectáreas de bosques, para reducir 45% de las emisiones de GEI con respecto al año 2000.
- 2.-** 40% de energías renovables no convencionales e hidroenergía en la matriz energética nacional.
- 3.-** Construcción de 31 rellenos sanitarios para la captura y uso de metano provenientes de los residuos sólidos urbanos.

FLUJOS DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

Financiamiento proveniente de la cooperación internacional

Cada una de estas entidades cuentan con información sobre los flujos recibidos, pero sus portales no siempre están actualizados y la información que ofrecen es incompleta.

APCI
Agencia Peruana de Cooperación Internacional
Recursos no reembolsables o donación

MEF
Ministerio de Economía y Finanzas
Recursos reembolsables o endeudamiento

De esta manera, no se cuenta con un registro específico donde se puede conocer el conjunto de los recursos que recibe Perú en materia de cambio climático. Por ese motivo se elaboró una base de datos con base en la información que ofrecen los portales web de las agencias financieras bilaterales y multilaterales. Es preciso señalar que todavía no se han incluido algunos fondos o recursos anunciados como el Acuerdo entre Noruega, Alemania y Perú por USD 300 millones para REDD debido a que no aparecen ni comprometidos ni devengados en sus respectivos portales web.

RESULTADOS DE PRIMER MAPEO DE LOS FLUJOS FINANCIEROS:

USD 1,554,489,983

Proyectos en materia de cambio climático en Perú
entre los años 2010-2013 y el primer semestre del 2014

Proveniente de 22
fuentes de financiamiento



75% del financiamiento para el cambio climático son préstamos.

RECOMENDACIONES

EN MATERIAL DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO



CREACIÓN
BASE DE DATOS



ESTANDARIZACIÓN
EN CRITERIOS



INFORMES
DETALLADOS

Entre las principales barreras para acceder a la información de los flujos financieros internacionales para el cambio climático en Perú se encuentran el limitado nivel de acceso y detalle a la información, la falta de una base de datos que provea el país con información detallada, la variación en la composición de la información que proveen los financiadores climáticos; así como la frecuente ausencia de la información del avance de la ejecución de los proyectos.

Para que estas barreras se reduzcan es necesario que se avance en la estandarización de los criterios en los reportes y bases de datos de acceso público de las diversas fuentes cooperantes que permitan informar no solo sobre el nombre del proyecto, sino mayor detalle de éstos y que muestren el avance de la ejecución de los proyectos. La CMNUCC podría dar lineamientos a los países para que reporten su financiamiento sobre cambio climático con mayor detalle.

Para el caso de las instituciones peruanas, la labor de la APCI debe fortalecerse en cuanto al cambio climático, estableciendo criterios claros sobre a qué se denomina un proyecto de cambio climático. Los Informes Binales que prepare Perú deberían adjuntar un reporte más detallado e informar el nivel de avance del financiamiento internacional que recibe Perú, por ese camino se podría realizar una buena base de datos de proyectos en cambio climático mejorando la transparencia al respecto. En cuanto a la rendición de cuentas, es una tarea que el gobierno peruano no ha realizado adecuadamente. Sería importante que se realicen informes post-proyecto dando cuenta de los impactos de los proyectos financiados y de cómo se han desarrollado los procesos de participación.



Peru

FRAMEWORK FOR INTERNATIONAL CLIMATE POLICY

CMNUCC
since
1992

Peru has been part of The United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) since 1992 and ratified its participation by Congress in 1993. Moreover, it ratified the Kyoto protocol in 2002 and confirmed its participation in the amendment of the Kyoto protocol last year which expires in 2020.

2
National communications
2000 and 2009

1
Biennial report
2014

Preparing
third communication
About to be published

since
2012

Not Annex I
Voluntary commitments

3 **Voluntary commitments**
(Towards 2021)

- 1.-** To preserve 54 million hectares of forests to reduce 45% of GHG (greenhouse gases) emissions with regard to the year 2000.
- 2.-** 40% of non-conventional renewable energy and hydropower in the national energy matrix.
- 3.-** To build 31 sanitary landfills for the storage and use of methane gas from urban solid waste.

INTERNATIONAL FUNDING FLOWS

Funding from international cooperation

Each of the entities displays information on funding flows, but their websites are not always updated and the information provided is incomplete.

APCI
The Peruvian Agency Of International Cooperation (APCI by its acronym in Spanish)
Non reimbursable resources or donations

MEF
Ministry of Economy and Finance
Reimbursable resources or indebtedness

Consequently, there is no a specific register available where all the resources which Peru receives regarding climate change can be found. For this reason a database based on the information provided by the websites of bilateral and multilateral funding agencies was created. It should be noted that some funds or resources announced have not been included yet as for instance the Agreement between Norway, Germany and Peru for \$ 300 million destined to REDD because they are not shown as neither committed nor accrued in their respective web portals.

RESULTS OF THE FIRST MAPPING OF FINANCIAL FLOWS

USD 1,554,489,983

Projects regarding climate change in Peru

from 2010 to 2013 and the first semester of 2014

Coming from **22**
sources of funding

 **49%** Mitigation

 **32%** Adaptation

 **18%** both and
transversal
actions

 **1%** REDD+

75% of funding for climate change are loans.

RECOMMENDATIONS

IN THE FIELD OF CLIMATE FUNDING



CREATION OF
A DATABASE



STANDARDIZATION
OF CRITERIA



DETAILED
REPORTS

Among the main obstacles to access to information on international financial flows for climate change in Peru it can be mentioned the limited level of detail and access to information, the lack of a database to provide the country with detailed information, variation in the composition of the information provided by climate funders; as well as the frequent lack of information on the progress of project implementation.

For these barriers to be reduced it is necessary to make progress with the standardization of criteria in reports and databases of public access made by the various cooperating sources to inform not only the name of the project, but further details of them and show the progress of project implementation. The UNFCCC could provide guidance to countries so that they can report on climate change funding in more detail.

In the case of the Peruvian institutions, the work of the APCI should be strengthened in terms of climate change, establishing clear criteria on what is called a climate change project. Biennial reports made by Peru should attach a detailed report and inform the level of progress in international funding that Peru receives. Subsequently, a commendable database could be made regarding projects in climate change by improving transparency in this matter. As for accountability, it is a task that the Peruvian government has not properly performed. It is important that post-project reports are made accounting for the impacts of the projects financed and how they have developed participatory processes.

1 MARCO DE POLÍTICA CLIMÁTICA INTERNACIONAL

1. PRINCIPALES COMPROMISOS DEL PERÚ EN EL MARCO DE LA CMNUCC

En el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Perú se ha adherido a un conjunto de compromisos. Perú forma parte de la CMNUCC desde el año 1992². En este contexto, el Estado peruano ha suscrito y señalado varios compromisos para hacer frente al cambio climático, en calidad de país no incluido en el Anexo 1 de la Convención. El no formar parte del Anexo 1 implica que el Estado peruano no está obligado a reducir cuantitativamente la emisión de gases de efecto invernadero, pero sí está obligado a elaborar y entregar a la Convención las comunicaciones nacionales cada cuatro años, las cuales deben contener la siguiente información:

- *Inventarios nacionales de las emisiones antropogénicas en la medida que lo permitan sus posibilidades*
- *Una descripción general de las medidas que ha adoptado o prevé adoptar para aplicar la Convención*
- *Cualquier otra información que la Parte considere pertinente para el logro del objetivo de la Convención y apta para ser incluida en su comunicación*

Perú desde el año 2008 participa del mecanismo de Reducción de Emisiones de Carbono causadas por la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+ por sus siglas en inglés), mecanismo que busca generar financiamiento para la captura de carbono que proporciona la conservación de bosques. Como tal realiza el cumplimiento de decisiones establecidas en la CMNUCC³ sobre REDD+, entre las cuales se encuentran la elaboración de planes de acción o estrategias nacionales que describen cómo se implementarán las actividades REDD+; el establecimiento de un nivel de referencia nacional de emisiones; el diseño de un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal que incluya mecanismos de reporte y verificación; y también el establecimiento de un sistema nacional de información sobre salvaguardas⁴.

2 La suscripción a la CMNUCC fue ratificada el 10 de mayo de 1993 mediante la Resolución Legislativa N° 26185

3 REDD+ nace en la CMNUCC como una propuesta para la reducción de emisiones de GEI.

4 Estos son los elementos básicos de REDD+ que indica la CMNUCC, a esto se debe agregar el "Marco de Varsovia para REDD+" elaborado en la COP 19 en el año 2013.

Asimismo, en la Conferencia de las Partes (COP) del año 2009 desarrollada en Copenhague, el Perú se comprometió, según sus capacidades y al apoyo recibido por la cooperación internacional, a entregar el informe bianual en el que se comunique: i) la actualización de los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero, ii) incluyendo información sobre las medidas de mitigación, iii) descripción de las necesidades así como el apoyo que ha recibido. También, y más importante aún, en el marco de la adhesión al Acuerdo de Copenhague, Perú remitió a la CMNUCC sus compromisos voluntarios referentes a las Acciones Nacionales Adecuadas de Mitigación (NAMA) en el año 2010, los cuales comprenden los sectores bosques, energía y residuos sólidos. Estos compromisos fueron posteriormente precisados sobre la forma cómo se llevarían a cabo por el Ministerio del Ambiente, quien señaló que los compromisos comprenden al año 2020 lo siguiente:

Tabla 1: Compromisos de Perú en mitigación ante la CMNUCC

SECTOR	COMPROMISO	META
BOSQUES	Emisiones netas declinantes y equivalentes a cero en la categoría Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura.	Se busca conservar 54 millones de hectáreas de bosques primarios Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático, con lo cual se espera reducir el 45% de emisiones con respecto al año 2000, que corresponde dejar de emitir aproximadamente 50 Millones de Toneladas (MT) de CO ₂ eq.
ENERGÍA	Modificación de la matriz energética nacional a fin de que las energías renovables no convencionales y la Hidro-energía, representen en conjunto por lo menos el 40% de la energía consumida en el país..	Uso de fuentes renovables (solar, eólica, biomasa, mareomotriz, geotérmica) y el incremento de la eficiencia energética para disminuir el uso de combustibles fósiles. Reducción del 28% de emisiones en relación al año 2000, y un potencial de emisiones evitadas del orden de los 7MTde CO ₂ eq.
RESIDUOS SÓLIDOS	Captura y uso de metano proveniente de la disposición adecuada de residuos sólidos urbanos.	Implica la construcción de rellenos sanitarios en 31 ciudades grandes y medianas del país que permitirán reducir un estimado de 7 MT de CO ₂ eq

FUENTE: (UNFCC, 2011); CARTA DE MINAM A LA CMNUCC⁵

Para la realización de estas acciones, el Estado peruano ha comunicado a la CMNUCC la necesidad del apoyo internacional y la cooperación a través del financiamiento.

“Para el desarrollo y aplicación de las medidas enunciadas, el gobierno del Perú requiere contar con el decidido apoyo de la comunidad internacional, a través de la vasta gama de mecanismos financieros y de cooperación que se encuentren disponibles”. (Nota diplomática OOII/2010/03).

5 Carta N° 055-2011-DVMDERN/MINAM enviado por el MINAM a la CMNUCC en el año 2011.

2. ACCIONES Y MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO ADOPTADOS POR EL PAÍS

Para el cumplimiento de los compromisos asumidos ante la CMNUCC, el Perú está realizando acciones y estableciendo mecanismos institucionales y financieros, aunque muchas de ellas todavía se encuentran en etapa de preparación. No se cuenta con un marco legal específico sobre cambio climático, pero se puede observar que existen algunas acciones y mecanismos de financiamiento climáticos adoptados por el país. Cada una de estas acciones está relacionada, aunque no de manera sistemática, con los compromisos y obligaciones derivadas de la CMNUCC mencionados líneas arriba.

2.1 ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

El Perú cuenta con la Estrategia Nacional de Cambio Climático la cual se aprobó en el año 2003. A la fecha, se discute su reactualización en la medida que existen avances normativos institucionales⁶ en el país, se han asumido más compromisos y hay avances en la investigación científica para un mejor diagnóstico. Así, el Estado ha presentado el borrador de la actualización de la Estrategia⁷, la cual presenta deficiencias, principalmente por no contener metas cuantificables ni verificables, no detallar con precisión los sectores priorizados para la acción ni las entidades responsables, y no contemplar temas en adaptación, cuando de acuerdo a estudios se sabe que Perú es considerado uno de los países más vulnerables por el Cambio Climático (Brooks & Adger, 2003).

2.2 PROGRAMA NACIONAL DE CONSERVACIÓN DE BOSQUES PARA LA MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

El compromiso de priorizar la conservación de bosques para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, dio un avance en su cumplimiento en el año 2010⁸ cuando se creó este Programa Nacional cuyo fin es la conservación de 54 millones de hectáreas de bosques primarios. Este paso consiste en institucionalizar el programa y darle la posibilidad de gestionar el financiamiento internacional para este fin. A la fecha, el programa viene coordinando aspectos del mecanismo REDD+ y negociando con el Gobierno de Noruega un posible acuerdo para la conservación de los bosques.

2.3 PROGRAMA DE INVERSIÓN FORESTAL FIP-PERÚ

En 2013 se aprobó el Plan de Inversión Forestal para Perú (PI-FIP), una iniciativa del Banco Mundial (BM) que busca reducir emisiones de gases

6 Como la creación del MINAM, del Programa de Conservación de Bosques, la Autoridad Nacional del Agua, entre otros.

7 El 24 de julio de 2014, el MINAM presentó el borrador de la ENCC para recibir aportes.

8 Aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2010-MINAM.

de efecto invernadero producidas por la deforestación. Esto implica la llegada de 50 millones de dólares (una donación de 26.8 millones de dólares y el préstamo de 23.2 millones de dólares) para realizar cuatro proyectos en áreas priorizadas de la Amazonía en los temas de gobernanza y ordenamiento territorial; legalización, titulación y registro de derechos de propiedad; y valorización de los activos ambientales de los bosques y áreas degradadas. Asimismo, a través del FIP se están destinando 5.5 millones de dólares para el Mecanismo Dedicado para Pueblos Indígenas, cuyo fin es desarrollar proyectos e iniciativas identificadas por las organizaciones indígenas nacionales⁹.

2.4 SUBASTAS DE ENERGÍA RENOVABLE

El Estado peruano ha diseñado un marco normativo para la Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el uso de Energías Renovables¹⁰ el cual considera como energía renovables a la biomasa, eólica, solar, geotérmica, mareomotriz y energía hidráulica pequeña. Se busca lograr el uso de esta energía a través de subastas que dan incentivos a las empresas para que inviertan en estas energías.

2.5 PROGRAMA PRESUPUESTAL DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

En cuanto a los residuos sólidos, el Estado peruano ha implementado un programa presupuestal para la gestión de residuos sólidos con el fin de mejorar la gestión y la infraestructura de los residuos sólidos urbanos en 16 ciudades principales del país. Lo cual implica la construcción de 31 rellenos sanitarios para la disposición final de residuos sólidos urbanos y el fortalecimiento institucional de las municipalidades en este tema. Este programa se realiza con el préstamo financiero proveniente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA). Actualmente está en proceso de implementación.

2.6 MECANISMOS FINANCIEROS EN EL MEF

Complementando estas acciones, el MEF con apoyo del BID ha creado la Unidad de Cambio Climático la cual tiene por fin generar información de los impactos económicos del cambio climático, generar oportunidades de negocios y promoción de una mayor competitividad en torno a las actividades de mitigación (como ingresar al mercado de carbono), promover las herramientas financieras, y coordinar con el MINAM, el lanzamiento de un fondo de contrapartida que permita captar, organizar, y ejecutar ordenadamente el financiamiento internacional con que se cuenta hasta hoy y con el que se contará en un futuro (MEF, 2014).

9 En este proceso participan las organizaciones indígenas Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDESEP) y la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (CONAP).

10 Aprobado Decreto Legislativo N°1002, Ley de Promoción Inversión Generación de Electricidad Uso de Energías Renovables

3. MARCO INSTITUCIONAL PARA EL FLUJO DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

El financiamiento internacional para el cambio climático que llega a Perú lo reciben tanto instituciones públicas como organizaciones no estatales, en el marco del cumplimiento de los compromisos arriba mencionados. En la recepción y desembolso del financiamiento internacional participan un conjunto de instituciones las cuales también están a cargo del control de estos flujos.

Los recursos de fuentes de financiamiento internacional que recibe el país se clasifican en recursos de cooperación no reembolsables (correspondiente a donaciones y asistencia técnica) y de endeudamiento público (préstamos). Los primeros son gestionados y registrados por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI)¹¹. A su vez, estos recursos no reembolsables se clasifican en oficiales, provenientes de la cooperación multilateral o bilateral; y no oficiales, provenientes de fondos privados internacionales.

En el caso de los recursos reembolsables o de préstamo, la supervisión está a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas MEF¹². Los préstamos que gestione el gobierno peruano deben tener visto bueno del mismo para su aprobación. Estos recursos llegan de forma directa al tesoro público para ser transferidos a las instituciones gubernamentales beneficiarias. La presente investigación comprenderá los recursos provenientes de fuentes financieras internacionales oficiales destinados al cambio climático incluyendo tanto recursos reembolsables como no reembolsables. A continuación el flujo para el desembolso de financiamiento internacional.

Esquema 1: Canales para el desembolso de financiamiento internacional



FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015

11 Decreto Legislativo N° 719 y Ley N° 27692

12 Ley N° 28563 y Decreto Supremo N° 034-2012-EF

4. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

El país no cuenta específicamente con una normativa de transparencia y acceso a la información pública en materia de financiamiento climático, pero sí cuenta con la “Ley de transparencia y acceso a la información pública”¹³ que rige todos los ámbitos del Estado peruano, incluida la materia de cambio climático. Así, todas las instituciones públicas están obligadas a publicar y brindar información correspondiente a su ámbito de competencia. Sin embargo, no todas las instituciones cumplen con este mandato o la forma como está publicada la información no es de fácil entendimiento ni completa.

En cuanto a lo referido al cambio climático, no se cuenta con un portal que brinde la información sobre los avances de las negociaciones ante la CMNUCC o que englobe las acciones y el financiamiento vinculados al cambio climático. A través del portal web del MINAM se pueden conocer los avances en materia normativa que ha realizado el Perú en cambio climático¹⁴, pero no del avance en la ejecución de esas acciones o en el gasto; asimismo, la información proporcionada se encuentra desactualizada.

Sobre el financiamiento climático, tampoco se cuenta con una entidad que centralice y dé acceso a esta información. Como señalan Rotta & Avila (2013) “la información de los flujos está dispersa y desordenada en el nivel nacional”, por lo que es preciso acudir a de cada una de las entidades involucradas en este proceso, como el Ministerio de Economía y Finanzas, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, el Fondo Nacional del Ambiente, el Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado entre otros.

13 Ley N° 27806

14 Ver portal: <http://cambioclimatico.minam.gob.pe/>

2

FLUJOS DE FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL

1. DEFINICIÓN DE CRITERIOS DE ANÁLISIS

Para la clasificación de los recursos financieros internacionales en materia de cambio climático se ha aplicado la metodología propuesta por el Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC), la cual establece la identificación de aquellos proyectos ejecutados y en ejecución en Perú entre los años 2010-2014 que son financiados con recursos provenientes de la cooperación internacional y en el marco de los compromisos internacionales que ha asumido el país para la lucha contra el cambio climático. La metodología establece tres criterios que permiten la identificación de los proyectos relacionados a cambio climático de acuerdo a lo siguiente:

- 1) Se encuentran expresamente etiquetados como cambio climático.
- 2) Se encuentran relacionados con las actividades de reducción de emisiones (Mitigación).
- 3) Se encuentran relacionados con las actividades de reducción de vulnerabilidad o impactos sociales y ambientales negativos (Adaptación).

Los indicadores de cada uno de estos criterios están contenidos en el Anexo 1, los cuales orientaron la clasificación de los proyectos en la base de datos de acuerdo a áreas temáticas relacionadas al cambio climático.

1.1 FUENTES DE INFORMACIÓN

Una vez definidos los criterios de clasificación de los proyectos para el análisis de los flujos de financiamiento en cambio climático, se identificaron las principales fuentes cooperantes oficiales internacionales que vienen operando en el país.

Para conseguir la información del financiamiento se procedió a realizar la búsqueda dentro de los portales webs de las fuentes cooperantes oficiales internacionales. En algunos casos la información estaba fácilmente disponible, pero en la mayoría supuso una búsqueda profunda de los portales webs para identificar los recursos de información de los proyectos financiados por las fuentes cooperantes.

1.2 PROCESO DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN

Se elaboró una base de datos con los proyectos identificados bajo los criterios de clasificación señalados. Tarea que no siempre fue sencilla, pues además de los expresamente etiquetados, para clasificar con precisión aquellos proyectos relacionados a la mitigación y adaptación del cambio climático fue necesario explorar más detalles y documentos de los proyectos. El periodo de recolección de información fue durante el segundo semestre del año 2014. Entre algunas de las dificultades para la identificación de la información, no fue posible conocer en todos los casos el nivel de desembolso de los recursos debido a que en la mayoría de casos esta información no es disponible, por lo que se vio conveniente usar la información referida al monto total de financiamiento del proyecto, asumiéndose que se desembolsó el total de los recursos asignados; lo cual representa uno de los límites de la investigación.

En el caso de los proyectos financiados por recursos no reembolsables se solicitó información sobre el financiamiento recibido de la cooperación internacional a la APCI para realizar un control de la información recopilada de los portales públicos de las fuentes cooperantes, sin embargo hasta el cierre del presente informe, la información solicitada no fue entregada. En el caso de los proyectos financiados por préstamos de la cooperación multilateral, si bien la información se encuentra centralizada por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), la información es incompleta pues no incluye un resumen que explique el proyecto, tampoco detalla la temporalidad ni da detalles del nivel de avance de la ejecución.

Por otro lado, los proyectos en su mayoría fueron financiados en dólares, aunque hubo una cantidad considerable que estuvo financiada en otras divisas. Para uniformizar los criterios de las divisas, se realizó la conversión de todos los recursos a dólares (moneda en base al cual están presentados los resultados), empleando el tipo de cambio correspondiente al año de aprobación del proyecto¹⁵.

¹⁵ Se empleó el tipo de cambio histórico que provee el Sistema de Reserva Federal del Gobierno de Estados Unidos. Ver: <http://www.federalreserve.gov/releases/g5a>

2. RASTREO DE FLUJOS DE FINANCIAMIENTOS BILATERALES Y MULTILATERALES

Perú recibe recursos de diversas agencias multilaterales y bilaterales así como forma parte de diversos mecanismos de financiamiento creados en el seno de la CMNUCC. La mayor cantidad de recursos provienen de la banca de desarrollo internacional, agencias multilaterales, principalmente en la modalidad de préstamos. La cooperación bilateral también tiene un rol importante en el país. Como se señaló, del total de las fuentes de cooperación, la mayoría financia proyectos relacionados a cambio climático. De hecho, en varias de las agencias y países la atención al cambio climático se ha vuelto una prioridad por lo que incluso han establecido líneas o ejes de intervención en cambio climático para clasificar sus proyectos de financiación. Aunque ello no signifique necesariamente que el cambio climático sea una prioridad en sus líneas de financiamiento y donaciones.

Las organizaciones intermediarias principalmente son la banca internacional de desarrollo que en ocasiones actúa como fiduciario de los recursos provenientes de países o de acuerdos multilaterales como es el caso del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF por sus siglas en Inglés¹⁶); y, ya localizadas en el país, las entidades técnicas extranjeras de cooperación internacional¹⁷ como es el caso de la GIZ, como entidad técnica alemana, USAID que tiene su sede de operaciones en el país o HELVETAS de la cooperación Suiza entre otras. Las entidades que ejecutan los recursos provenientes del financiamiento internacional son organizaciones, entidades técnicas internacionales y entidades públicas. De acuerdo a la APCI, en el año 2013, el 56% del financiamiento no reembolsable proveniente de cooperación internacional oficial lo ejecutaron las organizaciones y las entidades técnicas internacionales (APCI, 2014). El financiamiento destinado al cambio climático ejecutado por organizaciones asciende al 50%. En el caso de los préstamos, la mayoría de los recursos son ejecutados por entidades públicas.

No se ha registrado de alguna entidad o de mecanismos que se encarguen de la evaluación y seguimiento de la ejecución de los fondos. Dentro de la estructura para el financiamiento climático internacional en Perú, las entidades se encargan de canalizar y ejecutar los recursos, pero se carece de una entidad específica que monitoree y evalúe la ejecución de dichos fondos. De esta tarea se encarga cada una de las entidades financieras. Los recursos que son administrados por entidades públicas siguen el proceso de rendición de cuentas establecido en el sistema nacional de presupuesto público. Por otro lado, tampoco se ha identificado la existencia de salvaguardas ambientales o sociales que garanticen la sostenibilidad de los proyectos, más que las propias salvaguardas establecidas por los financieros.

16 Global Environment Facility -GEF

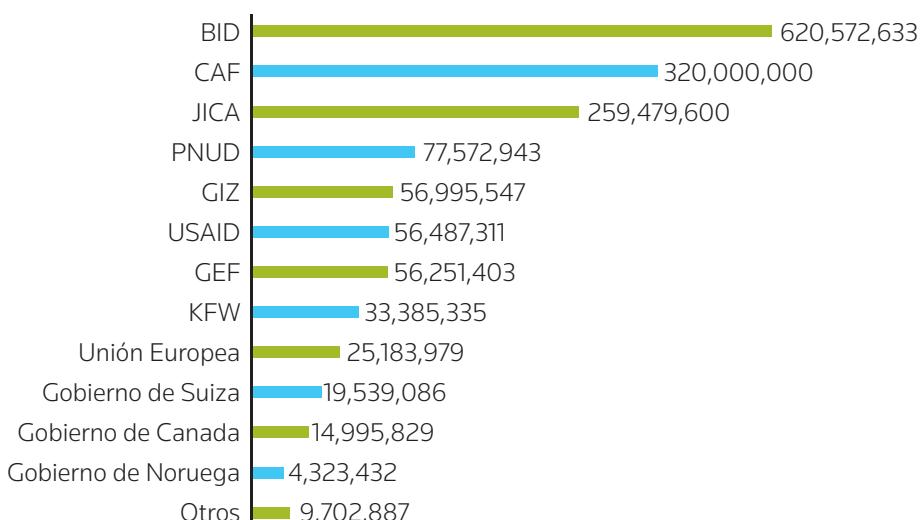
17 Estas entidades técnicas son denominados por la APCI ENIEX que son "Organismo No Gubernamental Extranjero que ejecuta actividades y proyectos de Cooperación para el Desarrollo mediante los fondos y recursos que recibe voluntariamente de la sociedad civil o del gobierno de su país de origen" Ver, www.apci.gob.pe.

3. SISTEMATIZACIÓN DE INFORMACIÓN

3.1 PRINCIPALES FUENTES DE FINANCIAMIENTO (REEMBOLSABLE Y NO REEMBOLSABLE)

Una vez recogida la información y creada la base de datos se procedió a sistematizar la información cuyo resultado arrojó un total de 1,554,489,983 de dólares americanos de financiamiento internacional a proyectos en materia de cambio climático en Perú entre los años 2010-2013 y el primer semestre del 2014, entre financiamiento reembolsable y no reembolsable. En cuanto al origen de los recursos, se identificaron 22 fuentes de financiamiento, siendo la principal el BID, seguido de la Comisión Andina de Fomento (CAF) y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA). Quienes siguen son la cooperación de Alemania (GIZ), de los Estados Unidos (USAID), y del GEF.

Principales fuentes de financiamiento climático en Perú entre los años 2010-2014 (USD)

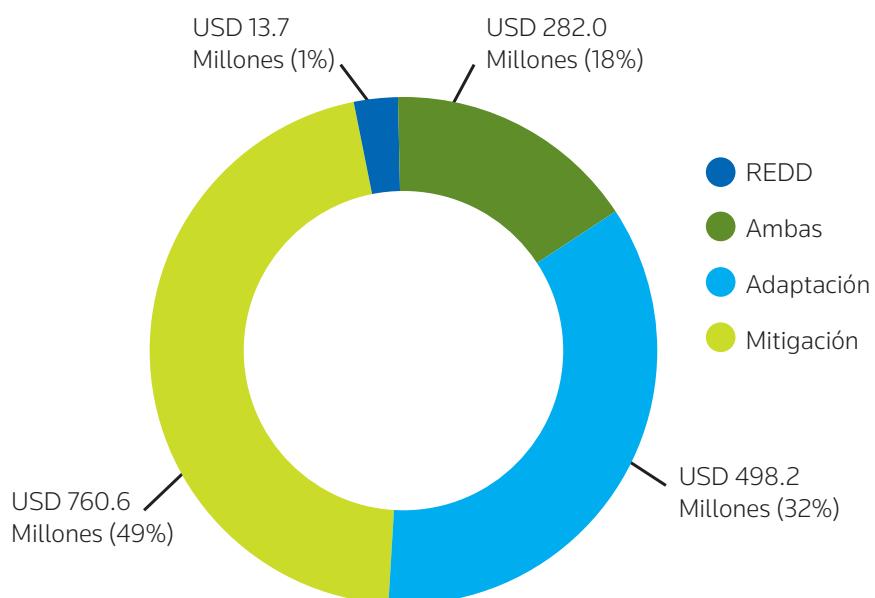


FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015.

3.2 PRINCIPALES LÍNEAS DE ACCIÓN Y SECTORES RECEPTORES

En el Perú, el financiamiento climático internacional se destina principalmente a las acciones de mitigación. Casi la mitad de los recursos (49%) se orientan a proyectos de mitigación, monto que asciende a 760.6 millones de dólares; mientras que el 32% se orienta a atender proyectos de adaptación cuyo monto es 498.2 millones de dólares. Asimismo, el 18% del financiamiento se orienta a ambos tipos de acciones (adaptación y mitigación) enfatizando el fortalecimiento de capacidades y la generación de institucionalidad para políticas de cambio climático. En el Perú, apenas el 1% del financiamiento internacional va para el mecanismo REDD+, que representa 13.7 millones de dólares. La tendencia observada es contraria a las prioridades que debiera tener el país. Siendo uno de los países más vulnerables del mundo al cambio climático el énfasis debiera estar en la adaptación y no tanto en la mitigación (Brooks & Adger, 2003).

Gráfico 2. Prioridad del financiamiento climático internacional en Perú

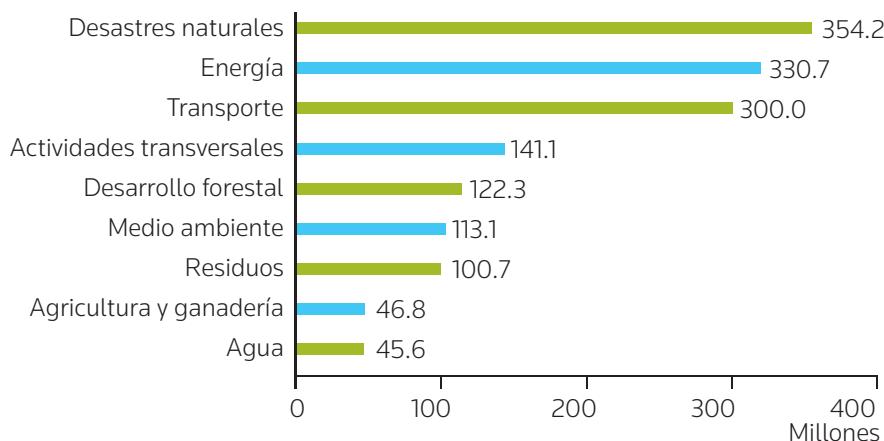


FUENTE: HUAMANI, S. DAR 2015

Los sectores que más recursos reciben son desastres naturales, seguido de energía y transporte. En cuanto a desastres naturales, el financiamiento se orienta en la generación de capacidades para mejorar la gestión de desastres así como para financiar un fondo contingente en caso de desastres naturales; asimismo, este es uno de los sectores que más atención ha tenido en los

últimos años por parte del gobierno. En el caso de energía, el financiamiento se orienta a la construcción de infraestructura necesaria para la generación eléctrica con fuentes bajas en carbono. En cuanto a transporte, los recursos se han destinado al desarrollo de un transporte urbano más eficiente como es el caso de la financiación del metro de Lima.

Gráfico 3. Financiamiento Climático en Perú por Sectores en Millones de Dólares Americanos

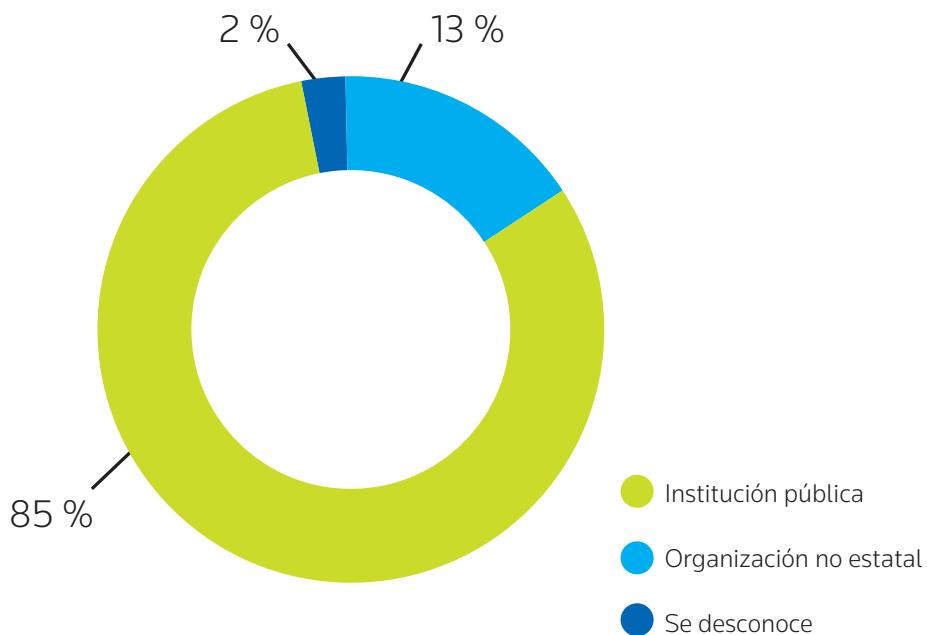


FUENTE: HUAMANI, S. DAR 2015.

3.3 PRINCIPALES ACTORES EJECUTORES

Para el rastreo de los flujos de financiamiento climático se clasificó a los actores ejecutores entre instituciones públicas y organizaciones no estatales. Estas últimas contienen tanto a las organizaciones no gubernamentales como a las entidades de cooperación técnica internacional. Se evidencia que el 85% de los recursos son ejecutados por instituciones públicas, mientras que apenas 13% es ejecutado por organizaciones no estatales. Mientras que 2% (\$ 37.6 millones) de los recursos no se pudo conocer qué tipo de institución ejecuta los recursos debido a que la información provista por los financieros se encontraba incompleta.

Gráfico 4. Tipo de instituciones ejecutoras del financiamiento climático internacional



FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015

En el caso de las instituciones públicas, el Ministerio de Economía y Finanzas es la institución que más recursos tiene a su cargo (USD 550 millones aproximadamente); seguido por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones que ejecutó USD 330 millones para la construcción del primer tramo del metro de Lima; en tercer lugar encontramos a la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE) que tiene las funciones de banco de desarrollo, realizando acciones de intermediación financiera para el financiamiento de otros proyectos en el país, en el caso de cambio climático el sector que financia es de energía renovables.

Si clasificamos a las instituciones públicas que han recibido financiamiento climático según el nivel de gobierno, observamos que el financiamiento se concentra en el gobierno nacional (92.0%), en menor medida en los Gobierno Regionales (2.8%), empresas públicas (4.9%) y en el caso de las municipalidades el financiamiento es casi inexistente (0.2%).

Tabla 2. Financiamiento climático internacional a entidades públicas en USD

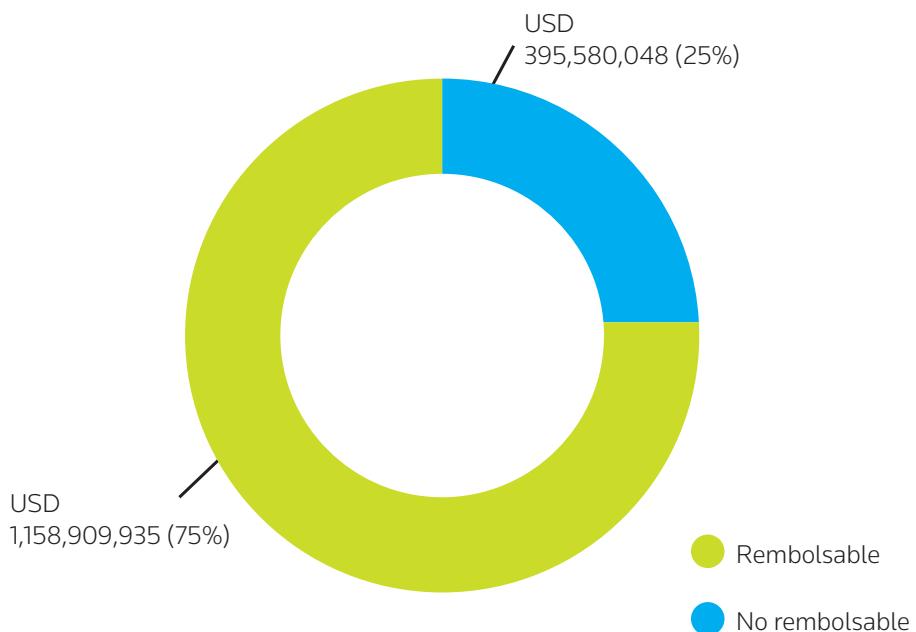
ENTIDAD PÚBLICA	AMBITO	FINANCIAMIENTO
Ministerio de Economía y Finanzas	Nacional	550,034,866
Ministerio de Transporte y Comunicaciones	Nacional	300,000,000
Corporación Financiera de Desarrollo	Nacional	143,010,335
Ministerio del Ambiente	Nacional	100,554,688
EGESUR	Empresa	65,273,600
Ministerio de Agricultura y Riego	Nacional	46,648,500
Gobierno Regional de Amazonas	Regional	29,631,000
Ministerio de Energía y Minas	Nacional	21,692,109
Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre	Nacional	20,000,000
Fondo de Promoción de las Áreas Naturales Protegidas del Perú	Nacional	12,186,800
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas	Nacional	9,108,683
Gobierno Regional de Ica	Regional	7,244,120
Autoridad Nacional del Agua	Nacional	6,300,680
Municipalidad Metropolitana de Lima y Ministerio del Ambiente	Municipal	1,983,799
Ministerio de la Producción	Nacional	1,500,000
Fondo Nacional del Ambiente	Nacional	1,400,000
Ministerio de Comercio Exterior y Turismo	Nacional	500,000
Ministerio de Economía y Finanzas - Ministerio del Ambiente	Nacional	250,000
Gobierno Regional de Junín	Regional	94,571
Sin información		1,372,083
TOTAL		1,318,785,835

FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015.

3.4 PRINCIPALES TIPOS DE FUENTE DE FINANCIAMIENTO SEGÚN SI ES REEMBOLSABLE O NO

El flujo de financiamiento en materia de cambio climático corresponde principalmente a préstamos (o financiamiento no reembolsable) provenientes de las bancas de cooperación multilateral y bilateral. Así, el 75% del financiamiento climático internacional que atrajo el Perú que equivalen a USD 1,158.9 millones son préstamos, mientras que el 25% corresponde a donaciones. Las prioridades de este tipo de recursos varían. En el caso de los préstamos, la financiación se orienta a proyectos vinculados a la mitigación; principalmente a la construcción de infraestructura que permita la reducción de gases de efecto invernadero como la construcción del tren eléctrico, infraestructura para la generación de energía eléctrica proveniente de recursos renovables, entre otras; las cuales son ejecutadas por entidades estatales. En cuanto a las donaciones, la prioridad son aquellos proyectos que atienden simultáneamente ambos componentes: mitigación y adaptación, los cuales son ejecutados principalmente por organizaciones no estatales.

Gráfico 5. Tipo de fuentes de financiamiento recibidas en Perú 2010-2014



FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015.

Tabla 3. Prioridad de financiamiento climático según tipo de financiamiento

TIPO DE PROYECTO	DONACIÓN	PRÉSTAMO	TOTAL GENERAL
Adaptación	33.7%	31.5%	32.0%
Ambas	44.7%	9.1%	18.1%
Mitigación	18.2%	59.4%	48.9%
REDD	3.5%	0.0%	0.9%
TOTAL GENERAL	100%	100%	100%

FUENTE: HUAMANI, S. DAR, 2015.

3.5 INFORMACIÓN NO DISPONIBLE DE LOS PROYECTOS ANALIZADOS

Son muy pocas las fuentes de financiamiento que brindan información detallada sobre los proyectos que financian, lo que en ocasiones hizo difícil identificar si el proyecto correspondía a cambio climático. Muchas veces se carece de una descripción del proyecto que indique brevemente de los fines, objetivos, beneficiarios y plazos. Motivo por el cual fue necesario acudir a una búsqueda más exhaustiva de la información de los proyectos que fue más allá de la página web de la fuente cooperante.

Asimismo, en ocasiones tampoco se incluyen a las entidades que ejecutan los recursos financieros. En otras ocasiones, los proyectos que se ejecutan de forma regional, en más de un país, tampoco desglosan el monto destinado para cada uno de los países participantes de los proyectos. En este caso se procedió a dividir en parte iguales por default la asignación del monto para cada país. Son los organismos multilaterales como el BM y el BID quienes brindan más información de los proyectos.

En el caso de la información provista por el Gobierno peruano, sobre los préstamos el Ministerio de Economía y Finanzas solo enlista los proyectos, pero no brinda información detallada del proyecto, ni niveles de ejecución¹⁸. En cuanto a las donaciones, la página Web de la APCI¹⁹ pone a disposición un buscador de proyectos pero no es amigable pues no permite el acceso directo a la base de datos, sino a través de un buscador por nombre del proyecto que no permite una búsqueda amplia. Tampoco establece con claridad el periodo al cual corresponden los proyectos. Esta interfaz de búsqueda podría mejorar, pues el nivel de información de proyecto sí es detallado.

18 www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=3030&Itemid=101940&lang=es

19 Web: <http://www.apci.gob.pe/portal/index.html>

3.6 RESULTADOS E IMPACTOS DE LOS PROYECTOS

No se cuenta con información sobre los resultados e impactos de los proyectos en materia de cambio climático. La evaluación que pudieran realizar los financieros climáticos internacionales sobre los proyectos no es publicada, por lo que se desconoce si estos proyectos llegaron a cumplir o no con sus metas planificadas. Quienes han desarrollado más el tema de evaluación, pero no de forma sistemática, son los bancos de desarrollo tanto de organismos multilaterales (BM y BID) como bilaterales (KFW), aunque es preciso resaltar que estas evaluaciones no responden a cada uno de los proyectos, sino de forma agregada a un conjunto de proyectos que pertenecen a un sector en específico o a la intervención en el país.

4. BARRERAS PARA EL ANÁLISIS

Una de las principales dificultades para el análisis fue el limitado nivel de acceso y detalle a la información. Al acudir a las fuentes de información de las fuentes de financiamiento (tanto reembolsables y no reembolsables), no se encontró con facilidad las bases de datos que provean información detallada de los proyectos de cooperación que ejecutan en los diversos países. En ocasiones, solo se encontró información de los proyectos vigentes pero no del histórico de los proyectos, como es el caso de la cooperación finlandesa. La falta de una base de datos nacional, dificultó esta tarea.

Una segunda barrera fue la variación en la composición de la información que proveen los financieros climáticos. Cada uno de ellos provee la información que considera conveniente provocando que la información no sea armonizable. Para contrarrestar esto, existen buenas iniciativas con ánimos de uniformizar la información del financiamiento de la cooperación internacional como es International Aid Transparency Initiative (IATI), Open Aid y el Euaidexplorer. Data a las cuales varias fuentes cooperantes se han acogido.

Una tercera barrera identificada es la frecuente ausencia de la información del avance de la ejecución de los proyectos. Como se señaló anteriormente, esta carencia impide estimar los recursos que se vienen ejecutando en cambio climático, por lo cual solo se consideró los recursos programados.

4.1 TRANSPARENCIA

El organismo que se encarga de realizar seguimiento a la cooperación internacional de recursos no reembolsables en Perú es la APCl, quien tiene a su cargo el registro de todas las entidades públicas y privadas que reciben cooperación internacional proveniente de fuentes del exterior de derecho público o privado. En los últimos años la APCl ha implementado el registro de los proyectos y también una iniciativa sobre transparencia en la cooperación internacional no reembolsable disponibles en sus portales Web. Sobre esta iniciativa es importante resaltar que incluye entre los rubros de clasificación la etiqueta “calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la gobernanza climática”, donde se han registrado 25 proyectos, no obstante, la información proporcionada no se encuentra actualizada²⁰ ni señala con claridad el periodo al que comprenden los proyectos registrados. En cuanto al registro de proyectos, se incluyen proyectos ejecutados por organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras que tengan su sede en Perú, centros de estudios y de entidades públicas. La clasificación de los proyectos se realiza de acuerdo a los objetivos del milenio y especifica el ámbito geográfico de intervención²¹.

20 La última actualización fue de enero del 2013. Ver: <http://www.apci.gob.pe/portal/informacion-general/genera-reportes>

21 Ver: <http://www.apci.gob.pe/proyectos.php?id=4>

El organismo a cargo del seguimiento de los recursos reembolsables provenientes del exterior es el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) quien tiene por responsabilidad sistematizar la información de endeudamiento del Estado. El MEF Publica esta información en su portal Web, pero lo hace de forma agregada, sin brindar mayores detalles sobre los proyectos ni el nivel de ejecución.

4.2 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Los mecanismos de participación ciudadana en los proyectos financiados por la cooperación internacional son establecidos por cada una de las fuentes cooperantes y no por una norma nacional que lo obligue. Algunos bancos de desarrollo como el BID y el BM cuentan con políticas de participación y transparencia, por lo que brindan información sobre el proyecto desde su preparación publicando documentos relacionados, aunque esto no necesariamente se traduzca en un participación efectiva (Rivasplata, et al., 2014, p. 11). Sin embargo, esta no es una característica común. La mayoría de las fuentes cooperantes consultadas no muestran sus políticas de participación y tampoco dan cuenta de haberlo realizado. A pesar de la tendencia descrita, existen experiencias importantes de participación que se están realizando especialmente en fondos climáticos destinados al diseño y la implementación del mecanismo REDD+ en Perú.

Pero es preciso señalar que, a pesar de estar establecido dentro de los lineamientos de fondos climáticos orientados a REDD+ como *Forest Investment Program* (FIP) y *Forest Carbon Partnership Facility* (FCPF), este tipo de participación ha sido posible debido a la demanda de actores de la sociedad civil y de organizaciones indígenas y no tanto por iniciativa del Gobierno (DAR, 2013). Así, algunos de los fondos que se están preparando para este fin están teniendo la participación, principalmente de organizaciones indígenas. Ello se evidencia en el reciente anuncio de compromiso de USD 300 millones de Noruega para la conservación de bosques que incluye salvaguardas para pueblos indígenas²².

4.3 RENDICIÓN DE CUENTAS

Como se mencionó antes, se carece de mecanismos que faciliten el acceso a la información del avance de la ejecución de los proyectos. Esta tarea, que es realizada por las propias fuentes de financiamiento, sigue pautas establecidas por ellas mismas. Entonces, los mecanismos para el control de los recursos y la sanción en caso de fraude difieren según donde provengan los recursos. Las auditorías son aplicadas siguiendo lo establecido por las

22 Esta declaración se realizó en el marco de la Cumbre Climática organizada por las Naciones Unidas en New York en setiembre del 2014. Ver: http://www.dar.org.pe/archivos/loUltimo/lu_230/nota_de_prensa_acuerdo_peru_noruega.pdf

guías de los financieros, salvo aquellos recursos que son ejecutados por entidades públicas a quienes se les aplica las leyes nacionales de control²³. Aunque la APCI tiene facultades de supervisión sobre los recursos de la cooperación internacional²⁴, su capacidad de sanción es limitada. Entre las sanciones que puede aplicar se encuentra la suspensión de autorizaciones, amonestación por escrito y la imposición de multas²⁵.

En cuanto a los mecanismos para responder consultas ciudadanas, del mismo modo, están establecidas según la política de participación de cada financista²⁶.

Un estudio elaborado por DAR evidenció que a pesar de que algunos bancos de desarrollo como el BID cuentan con estos procedimientos, su cumplimiento no siempre es el adecuado y carecen de confianza, mientras que otros como la CAF todavía tienen mucho por desarrollar porque carecen de mecanismos claros (Rivasplata, et al., 2014).

4.4 SUSTENTABILIDAD

Del mismo modo que la participación ciudadana, Perú no cuenta con mecanismos específicos para medir los impactos sociales y ambientales de los recursos del financiamiento climático internacional. Estos lineamientos están definidos por cada una de las fuentes cooperantes. Nuevamente, es el BM quien tiene una política sobre salvaguardas y estimación de los efectos ambientales, categorizando los proyectos según el impacto. Aunque en muchos casos de financieros, especialmente de aquellos organismos financieros como banca de desarrollo, suelen aplicar la legislación del país receptor para las salvaguardas. En el caso de las demás fuentes cooperantes, no se ha podido acceder a sus políticas de sustentabilidad debido a que no se cuenta con facilidades para acceder a estas.

23 La legislación referida al control y eficiente uso de los recursos públicos se rige principalmente por la Ley N° 27785 Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República. En el caso de los fondos públicos existen mecanismos que facilitan la denuncia ante la detección de malos usos de los recursos, como la protección a los denunciantes.

24 En la Ley 27692, Ley de Creación de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional – APCI, en el artículo 21.7 se señala que una de las competencias de la APCI es sancionar infracciones que consisten en "Hacer uso indebido de los recursos y donaciones de la cooperación técnica internacional o aplicar los mismos a fines distintos para los cuales fueron proporcionados.

25 Artículo 22 de la Ley 27692.

26 Es preciso mencionar que las salvaguardas ambientales y sociales se encuentran en un proceso de consulta. Diversas organizaciones internacionales han señalado que con el nuevo borrador se estaría flexibilizando los estándares ambientales y sociales que el Banco Mundial viene aplicando.

3 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. CONCLUSIONES

- Perú al formar parte de la CMNUCC tiene la obligación de implementar acciones nacionales para contrarrestar el cambio climático, sea en la mitigación, en la adaptación o en ambas. Para el cumplimiento de este fin, es necesario contar con recursos financieros. Perú destina recursos públicos para luchar contra el cambio climático, pero también recibe recursos de la cooperación internacional. Para este fin, el país cuenta con un marco institucional de recepción de recursos internacionales que también es aplicable para el cambio climático. Aunque es preciso resaltar que todavía se están diseñando más instituciones para ejecutar recursos internacionales destinados al cambio climático. Asimismo, se ha observado que existen muchas acciones destinadas para atender el cambio climático, pero que no se encuentran concatenadas por lo que no se cuenta con una prioridad planificada para el financiamiento.
- Las principales fuentes de financiamiento internacional para el cambio climático en Perú son los organismos financieros multilaterales, principalmente los referidos a la banca, por lo que los recursos que llegan a Perú son principalmente en calidad de préstamo. En su mayoría estos recursos son ejecutados por instituciones públicas. Mientras que los recursos que llegan en calidad de donación principalmente son ejecutados por organizaciones no estatales. Llama la atención que casi el 50% de los recursos financieros que llegan son destinados para acciones de mitigación y en menor medida para la adaptación o para proyectos REDD. Siendo los sectores prioritarios de acción los proyectos en desastres naturales, energía y transporte.
- Como se ha observado, en los últimos años, Perú ha recibido recursos financieros para realizar acciones contra el cambio climático provenientes de varias fuentes internacionales. Se ha evidenciado que existen diversas limitaciones que impiden una adecuada evaluación del flujo de dichos recursos financieros. Las cuales se debieron a una falta de criterios claros para establecer qué es un proyecto de cambio climático, a la poca uniformización de los criterios de las bases de datos públicas de las fuentes financieras, a la información incompleta y limitada actualización de los proyectos, a la dificultad para contrastar los flujos de financiamiento entre las fuentes de financiamiento y las instituciones públicas o privadas insuficiente para realizar una evaluación del nivel de ejecución de los proyectos, la calidad del gasto y la evaluación ex post. En un contexto en que los mecanismos financieros son la principal herramienta para concretar las acciones contra el cambio climático, es necesario que esta situación se revierta y así asegurar un mejor uso de los recursos financieros climáticos.

2. RECOMENDACIONES PARA LA CREACIÓN DE UN SISTEMA MRV PARA FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO INTERNACIONAL.

Un primer paso para contar con un sistema de medición, reporte y verificación es el establecimiento de definiciones comunes sobre qué es considerado un proyecto de cambio climático y qué no. Así se tendrá mayor claridad en los proyectos que las fuentes de financiamiento etiquetan como cambio climático. Esto se hace esencial para los proyectos referidos a la adaptación.

Asimismo, es necesario que se estandaricen criterios en los reportes y bases de datos de acceso público de las fuentes cooperantes para tener una mayor información y especialmente que permita medir, comparar los flujos de financiamiento. Es necesario que bajo la CMNUCC se estandaricen los reportes y criterios de financiamiento que realizan las diferentes fuentes cooperantes. Y también que se establezcan reportes comunes para los países receptores de recursos los cuales deberían estar incluidos dentro de las comunicaciones a la Convención. Sería beneficioso que también se extienda el monitoreo a los recursos destinados al cambio climático que provengan de fuentes privadas. Sería conveniente establecer coordinación entre las bases de datos de financiamiento climático internacional existentes.

A nivel país sería importante contar con una institución que monitoree el flujo de financiamiento climático. Si bien la APCI realiza esta función es importante que se publiquen los criterios empleados para calificar a un proyecto de cambio climático y también que facilite su acceso a la información empleando mecanismos sencillo para acceder a dicha información y para mantenerla actualizada. Si esta tarea es llevada en conjunto con el MINAM y el MEF sería provechoso, toda vez que es información necesaria que será publicada para los informes bianuales que se envían a la Convención.

BIBLIOGRAFÍA

- APCI, 2013. Guía de Fuentes Cooperantes. [En línea] Available at: http://www.apci.gob.pe/gestion/attach/Guia_Acceso_Fuentes_Cooperantes.pdf [Último acceso: 12 Agosto 2014].
- APCI, 2014. Declaración Anual de Ejecutoras 2013. Boletín Estadístico N° 03-2014. [En línea] Available at: <http://www.apci.gob.pe/Registros/estadistica.html> [Último acceso: 16 Diciembre 2014].
- Brooks, N. & Adger, W. N., 2003. Country level risk measures of climate-related natural disasters and implications for adaptation to climate change, s.l.: Tyndall Centre for Climate Change Research.
- Contraloría General de la República, 2011. Auditoría de Gestión Ambbiental: Implementación de los Compromisos Asumidos en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Lima: Contraloría General de la República.
- DAR, 2013. Informe Anual 2012: Transparencia en el Sector Forestal Peruano. Lima: Derecho, Ambiente y Recursos Naturales - DAR.
- DAR, 2014. Buenas voluntades, pocas posibilidades. Aporte para las contribuciones nacionales para el cambio climático - INDC, Lima: Derecho Ambiente y Recursos Naturales.
- Gobierno de Perú, 2014. Plantilla de Propuesta para la Fase de Preparación para REDD+. [En línea] Available at: <https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/fcp/files/2014/February/R-PP%20Per%C3%BA%20Final%20Dec%202013-RESALTADO.pdf> [Último acceso: 2014 Diciembre 16].
- IPCC, 2007. Glosario de Términos, s.l.: Intergovernmental Panel on Climate Change.
- MEF, 2014. Ministerio de Economía y Finanzas.. [En línea Available at: https://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=2435&Itemid=101688&lang=es [Último acceso: 1 Setiembre 2014].
- MINAM, 2010. El Perú y el Cambio Climático. Segunda Comunicación Nacional del Perú a la Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático 2010, Lima: Fondo Editorial MINAM.

- MINAM, 2011. Plan Nacional de Acción Ambiental. [En línea] Available: <https://www.mef.gob.pe/index.php?accion=verElemento&idElementoInformacion=1175&verPor=tema&idTipoElemento=2&idTipoFuente=>
- Rivasplata, F., Zanafria, J. & Torres, M. M. S., 2014. Altas y bajas en las salvaguardas ¿Cómo actúan BNDES, China ExIm Bank, CAF y BID?. Primera Edición ed. Lima: Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR).
- UNFCCC, 2011. Compilation of information on nationally appropriate mitigation actions to be implemented by Parties not included in Annex I to the Convention, s.l.: United Nation Framework Convention on Climate Change.
- Zevallos, P. et al., 2014. Hacia una Ruta Nacional de Financiamiento para el Perú,, Lima: Libélula Comunicación Ambiente y Desarrollo y E3G

ANEXOS

ANEXO 1. SECTORES Y ACTIVIDADES QUE SE CONSIDERARON EN EL RASTREO DE RECURSOS COMO CAMBIO CLIMÁTICO

SECTOR	SUBSECTOR (EJEMPLOS)	MITIGACIÓN (M) / ADAPTACIÓN (A) U AMBAS
MEDIO AMBIENTE	Políticas y arreglos institucionales para atención de cambio climático así como comunicaciones nacionales	A
ENERGÍA	Generación de electricidad con fuentes bajas en carbono	M
	Uso de energía	M
	Reducción de pérdidas de energía	M
TRANSPORTE	Transporte Público	M
	Movilidad no motorizada	M
	Eficiencia en el transporte	M
	Desarrollo Urbano integral	M
DESARROLLO FORESTAL	Infraestructura para movilidad sustentable	A
	Reforestación	AMBAS
	Protección de masa forestal	AMBAS
	Manejo forestal sustentable	AMBAS
	Protección de ecosistemas	A
	REDD	
AGRICULTURA Y GANADERÍA	Desarrollo comunitario	A
	Proyectos que reduzcan el uso de fertilizantes	A
	Diversificación de cultivos	A
	Educación	A
	Mejora de prácticas en la Ganadería	
	Agricultura familiar	A

SECTOR	SUBSECTOR (EJEMPLOS)	MITIGACIÓN (M) / ADAPTACIÓN (A) U AMBAS
RESIDUOS	Tratamiento	M
	Reciclaje	M
INDUSTRIA	Procesos industriales eficientes	M
AGUA	Conservación	AMBAS
	Tratamiento de aguas residuales	M
AGUA	Educación	A
	Captación de agua	A
DESASTRES NATURALES	Reducción de riesgo	A
	Prevención y planeación	A
DESASTRES NATURALES	Reducción del riesgo	A
	Políticas y regulación	AMBAS
ACTIVIDADES TRANSVERSALES	Sistemas de Monitoreo	M
	Educación	AMBAS
ACTIVIDADES TRANSVERSALES	Creación de capacidades, análisis y reportes	AMBAS
	Mecanismos de financiamiento	AMBAS
ACTIVIDADES TRANSVERSALES	Tecnologías de bajo carbono	M
	Salud	A
ACTIVIDADES TRANSVERSALES	Turismo	A

ANEXO 2: FUENTES DE DONACIÓN CONSULTADAS

FUENTE	TIPO
Agencia Brasileña de Cooperación - ABC	BILATERAL
Agencia Canadiense Para El Desarrollo Internacional-ACDI	BILATERAL
Agencia de Cooperación Internacional de Chile - AGCI	BILATERAL
Agencia de Cooperación Internacional de Corea - KOICA	BILATERAL
Agencia de Cooperación Internacional del Japón - JICA	BILATERAL
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID	BILATERAL
Agencia de Nueva Zelanda para el Desarrollo y la Ayuda Internacional (NZAID)	BILATERAL
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID	BILATERAL
Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo - NORAD	BILATERAL
Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional - ACCION SOCIAL	BILATERAL
Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo – ASDI	BILATERAL
Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación - COSUDE	BILATERAL
Banco de Cooperación Internacional del Japón - JBIC	BILATERAL
Banco Interamericano de Desarrollo - BID	MULTILATERAL
Banco Mundial - BM en Perú	MULTILATERAL
Cooperación Alemana al Desarrollo - GIZ	BILATERAL
Cooperación Técnica Belga - CTB	BILATERAL
Corporación Andina de Fomento - CAF	MULTILATERAL
Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio	BILATERAL
Departamento de Desarrollo Internacional de Reino Unido	BILATERAL
Embajada de China	BILATERAL

FUENTE	TIPO
Embajada de Italia	BILATERAL
Embajada de la República Federal de Alemania	BILATERAL
Fast Start Finance	OTROS
Fondo Argentino de Cooperación Horizontal - FO-AR	BILATERAL
Fondo de Adaptación	MULTILATERAL
Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques - FCPF (Forest Carbon Partnership Facility)	MULTILATERAL
Fondo de Tecnología Limpia	MULTILATERAL
Fondo Multilateral de Inversiones - FOMIN	MULTILATERAL
Fondo para el Medio Ambiente Mundial - FMAM (Global Environment Facility - GEF)	MULTILATERAL
Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria - FONTAGRO	MULTILATERAL
Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - IICA	MULTILATERAL
ISRAEL Centro de Cooperación Internacional- MASHAV	BILATERAL
KfW - Cooperación Financiera Alemana	BILATERAL
Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia	BILATERAL
Oficina de Servicios para Proyectos de Naciones Unidas - UNOPS	MULTILATERAL
Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura - OEI Programa de Inversión Forestal - FIP	MULTILATERAL
Programa de Inversión Forestal - FIP	MULTILATERAL
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD en Perú	MULTILATERAL
Programa Piloto de Resilencia Climática	MULTILATERAL
Unión Europea	MULTILATERAL

ANEXO 3: TABLA DE PROYECTOS IDENTIFICADOS²⁷

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
1	Desarrollo forestal	Strengthening Biodiversity Conservation through the National Protected Areas	8,891,000.00	GEF	PROFONANPE	Donación	http://www.worldbank.org/projects/P095424/strengthening-biodiversity-conservation-through-national-protected-areas?lang=en
2	Agricultura y ganadería	Adapting Native Andean Crops for Food Security in the Face of Climate Change	200,000.00	Banco Mundial	Asociación Andes	Donación	http://www.worldbank.org/projects/P121136?lang=en
3	Actividades transversales	Promoviendo la adaptación y mitigación al cambio climático en zonas costeras reducimos la vulnerabilidad de la población de menos recursos	3,116,335.00	Unión Europea	LABOR	Donación	http://ec.europa.eu/budget/fts/index_en.htm
4	Desarrollo forestal	Beneficios de los bienes y servicios ecosistémicos reducen la pobreza en áreas de alta Biodiversidad de la amazonía andina peruana	1,989,150.00	Unión Europea	MINAM	Donación	http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=grant&order=false&dir= false&paging.offset=1&paging.len=40
5	Energía	Sistema de interconexión energética con RIOGENERADORES PUCP en comunidades rurales alto andinas de los departamentos de Cusco y Huancavelica	1,989,069.11	Unión Europea	INTE-PUCP	Donación	http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=grant&order=false&dir= false&paging.offset=1&paging.len=40
6	Aqua	Agua y Territorios Andinos	475,800.70	Unión Europea	Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas	Donación	http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=grant&order=false&dir= false&paging.offset=1&paging.len=40 http://mallku.org.pe/ataobjetivos.html
7	Energía	Programa Euro-Solar	8,295,714.41	Unión Europea	MINEM	Donación	http://mallku.org.pe/ataobjetivos.html
8	Actividades transversales	Fortalecimiento de Capacidades Locales para la Implementación de medidas de adaptación al Cambio Climático	269,155.74	Unión Europea		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
9	Desarrollo forestal	Fortalecimiento del Manejo Forestal Sostenible en Territorios Amazónicos de Pueblos Indígenas en el Perú	243,147.02	Unión Europea		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
10	Energía	Contrato para el suministro de kits de electrificación basados en energías renovables y suministro de materiales conexos. Lote N°8 (Perú)	1,326,312.83	Unión Europea		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do

27 Para conocer el informe completo y consultar la base de datos sobre financiamiento climático internacional en Perú para el período 2010-2014, se puede poner en contacto con la autoras o a través de la coordinación del CFLAC en el correo menriquez@gflac.org

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
11	Medio Ambiente	Fortalecimiento al MINAM para la COP20/ CPM10: Componente de Negociaciones	392,258.84	Unión Europea	MINAM	Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
12	Medio Ambiente	Asistencia a la COP20: Componente de Comunicaciones	385,613.00	Unión Europea	MINAM	Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
13	Medio Ambiente	Proyecto de apoyo a la generación y consolidación de capacidades para la realización de la COP 20 y CPM10, sus actividades y eventos conexos. COP20-PERU-2014	6,648,500.00	Unión Europea	MINAM	Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
14	Actividades transversales	Consultor de Apoyo a la Sociedad Civil para la COP20: Apoyo al grupo Perú COP20	26,328.06	Unión Europea	ADMICCO	Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
15	Actividades transversales	Promoción de la Participación Indígena en la COP20-CMNUCC	26,594.00	Unión Europea		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
16	Agua	Adaptación y mitigación al Cambio Climático y gobernabilidad del agua en Región Junín	94,571.43	PNUD	Gobierno Regional de Junín	Donación	http://www.undp.org/content/dam/undp/documents/projects/PER/00059016/PRODOC%2073582%20Junin.pdf
17	Medio Ambiente	Cop 20	77,205,721.37	PNUD	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00075011
18	Actividades transversales	Gran Ecosistema Marino De La Corriente De Humboldt	6,610,983.00	GEF	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00057808
19	Desarrollo forestal	Eba Amazonía - Cambio Climático en Reservas Comunales	2,839,733.00	Gobierno Alemania	SERNAMP	Donación	http://open.undp.org/#project/00073806
20	Actividades transversales	Adaptación Basada en Ecosistemas De Alta Montaña (Eba)	1,227,878.00	UNEP	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00063056
21	Energía	Energy Efficiency Standards and Labels in Peru	1,462,295.00	GEF	MINEM	Donación	http://open.undp.org/#project/00061206
22	Agua	Promoviendo La Gestión Sostenible en Las Bambas	4,268,328.00	GEF	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00057401
23	Actividades transversales	Desarrollo Bajo en Carbono en Piura Y Tumbes	801,669.00	Gobierno de Canadá	MINAM	Donación	http://open.undp.org/#project/00065039
24	Medio Ambiente	Primer Informe Bienal de Actualización (Fbur)	300,000.00	GEF	MINAM	Donación	http://open.undp.org/#project/00076534
25	Actividades transversales	Fomento Capacidades Desarrollo Bajo en Emisiones (Lecb)	672,000.00	Australian Agency for International Development	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00061761
26	Medio Ambiente	Preparación de La Tercera Comunicación Nacional	296,061.00	GEF		Donación	http://open.undp.org/#project/00060595
27	Desarrollo forestal	Pims 5152 Initiation Plan for Gef Ppg Ecosystem Resilien	102,727.00	GEF	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00070865
28	Desarrollo forestal	Redd+ en Perú	272,650.00	PNUD	MINAM	Donación	http://open.undp.org/#project/00068068
29	Actividades transversales	Gestión Integral y Adaptativa De Recursos Ambientales	1,581,132.00	Gobierno España	PNUD	Donación	http://open.undp.org/#project/00050757

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
30	Actividades transversales	Enhancing the Adaptive Capacity of Rural Economies and Natural Resources to Climate Change	7,104,597.50	GIZ	GIZ	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
31	Desarrollo forestal	Iniciativa Trinacional: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de áreas naturales protegidas en Col, Ecu y Perú	6,268,950.00	GIZ	SERNAMP	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
32	Medio Ambiente	Contribución a las metas ambientales del Perú - ProAmbiente	18,261,375.00	GIZ	GIZ	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
33	Medio Ambiente	Contribuciones del Perú en la Mitigación del Cambio Climático	1,063,760.00	GIZ	GIZ	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
34	Medio Ambiente	Apoyo para la organización de la COP20 de Cambio Climático	371,868.00	GIZ	MINAM	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
35	Agricultura y ganadería	Gestión financiera integral del riesgo asociado a fenómenos climáticos en el sector agricultura	6,648,500.00	GIZ	MINAGRI	Donación	http://www.giz.de/en/worldwide/26014.html
36	Agua	Adaptación de la gestión de recursos hídricos en zonas urbanas al cambio climático con participación del sector privado	5,850,680.00	GIZ	Autoridad Nacional del Agua	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
37	Agua	Climate change adaptation and disaster risk management in selected watersheds of Ica and Huancavelica	7,244,120.00	GIZ	Región Ica	Donación	<a #"="" href="https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber=">https://www.giz.de/projektdaten/search.action?request_locale=en_EN&searchParams.searchToken=&searchParams.countryRegion=Peru%2C&searchParams.projectNumber#
38	Actividades transversales	Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático (IPACC)	4,181,696.13	GIZ	GIZ	Donación	http://www.ipacc.pe/
39	Desarrollo forestal	Forest Carbon Partnership Facility - Carbon Fund	134,932.50	Gobierno de Canada		Donación	http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vWebCSAZEN/797F1F6ECACD8A41852579C-70035BF5D
40	Actividades transversales	Canadian Climate Fund for the Private Sector in the Americas	9,995,000.00	Gobierno de Canada		Préstamo	http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vWebCSAZEN/8781F368CCAA8251852579C-70035BF7C

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
41	Desarrollo forestal	Forest Carbon Partnership Facility - Readiness Fund	1,067,796.00	Gobierno de Canada		Donación	http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vWebCSAZEn/9889BE56A07586C-28525781D003C90EO
42	Energía	Sustainable and Efficient Management of Peru's Energy Resources	3,798,100.00	Gobierno de Canada	MINEM	Donación	http://www.acdicida.gc.ca/cidaweb/cpo.nsf/vWebCSAZEn/3B256EA5AAC4325E-85257CE8003697F2
43	Agua	Adapting to Climate Change: Connecting Peoples and Environments from the Highlands to the Lowlands of Perú	0.00	USAID	Mountain	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd00000011q3tAA
44	Desarrollo forestal	Promoting Long Term Sustainability of Cordillera Azul National	4,817,491.00	USAID	Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd0000011XBIAA2
45	Medio Ambiente	Strengthen Minam's Capacities to Implement the Environmental Chapter of the Free Trade Agreement Between the U.S. and Perú	0.00	USAID		Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd00000011q6AAQ
46	Agua	Strengthening the Climate Change Adaptive Capacity of Local Governments and Organizations in Southern Perú	1,240,802.00	USAID	Asociación Especializada para el Desarrollo Sostenible	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd00000011q6yAA
47	Desarrollo forestal	Conservation of Cordillera de Colán	660,000.00	USAID	APEC	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd0000005Wn1AAC
48	Desarrollo forestal	Environmental Management and Forest Governance Support Activit	24,650,749.00	USAID	CHEMONICS	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd00000011q3LAAQ
49	Actividades transversales	Consolidating Regional Environmental Management Capacity in Madre de Dios for the 21st century	4,602,033.00	USAID	Division of Sponsored Research	Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd000005UxrpAAG
50	Desarrollo forestal	Amazon Forest Sector Initiative (AFSI)	20,516,236.00	USAID		Donación	http://portfolio.usaid.gov/PublicProjectDetail?id=a0cd00000011q6jAA
51	Actividades transversales	Global Environment Facility (GEF) Small Grants Programme, 4th Operational Phase	2,454,691.00	GEF	Varias	Donación	https://data.unops.org/index.htm#SegmentCode=ORG&FocusCode=DATA_COUNTRIES&EntityCode=PROJECT_ID&EntityValue=00057307#, GEO_COUNTRY_CODE=PE#SectionCode=OVERVIEW
52	Actividades transversales	Global Environment Facility (GEF) Small Grants Programme, 5th Operational Phase	4,782,540.00	GEF		Donación	https://data.unops.org/index.htm#SegmentCode=ORG&FocusCode=DATA_COUNTRIES&EntityCode=PROJECT_ID&EntityValue=00078733#, GEO_COUNTRY_CODE=PE#SectionCode=OVERVIEW
53	Energía	Renewable Energies In Apurimac	583,318.83	Gobierno de Italia		Donación	http://openaid.esteri.it/en/projects/project/22839/
54	Energía	Renewable energy biodigesters in Apurimac	284,994.02	Gobierno de Italia		Donación	http://openaid.esteri.it/en/projects/project/25756/

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
55	Energía	Solar energy for the quality of life - Puno	39,672.93	Gobierno de Italia		Donación	http://openaid.esteri.it/en/projects/project/20716/
56	Desarrollo forestal	Project of forest development	27,870.00	Gobierno de Italia		Donación	http://openaid.esteri.it/en/projects/project/18078/
57	Actividades transversales	Naturskyddsför (Conservación de la naturaleza)	147,951.00	Gobierno de Suecia (SIDA)		Donación	http://www.openaid.se/activity/SE-0-SE-6-5403008601-PER-43040
58	Actividades transversales	Naturskyddsföringen Ram 2013-2015	271,169.00	Gobierno de Suecia (SIDA)		Donación	http://www.openaid.se/activity/SE-0-SE-6-5400015301-PER-41010/
59	Desarrollo forestal	PROBONA Conservation (Programa de Bosques Nativos Andinos)	197,295.46	Gobierno de Suiza	HELVETAS	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
60	Desastres naturales	Local capacities for climate change adaptation and risk management in Manu National Park in Peru	470,912.17	Gobierno de Suiza	UNESCO	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
61	Actividades transversales	Communication and advocacy program on climate change for young	211,356.23	Gobierno de Suiza		Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
62	Actividades transversales	Programa de Adaptación al Cambio Climático - PACC Fase 2	4,890,093.52	Gobierno de Suiza	HELVETAS	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
63	Actividades transversales	Programa de Adaptación al Cambio Climático - PACC Fase 3	2,094,622.03	Gobierno de Suiza	HELVETAS	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
64	Actividades transversales	AND: Condesan	1,306,126.29	Gobierno de Suiza	CONDESAN	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
65	Actividades transversales	Mitigation Action Plans and Scenarios Programme (MAPS)	1,377,978.00	Gobierno de Suiza	HELVETAS	Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_desectos/proyectos.html/content/projects/SDC/en/2012/7F08112/phase1?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
66	Desastres naturales	Maximising resilience to minimise vulnerability	2,528,798.30	Gobierno de Suiza		Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_desectos/proyectos.html/content/projects/SDC/en/2007/7F05409/phase4?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
67	Desarrollo forestal	Andean Forests and Climate Change (ANFOR)	851,381.74	Gobierno de Suiza		Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_desectos/proyectos.html/content/projects/SDC/en/2011/7F07368/phase1?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html#
68	Actividades transversales	Estudiar el retroceso de los glaciares a fin de hacerle frente	3,952,177.72	Gobierno de Suiza		Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_desectos/proyectos.html/content/projects/SDC/en/2011/7F07833/phase1?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
69	Actividades transversales	CLIMANDES – Servicios Climáticos con énfasis en los andes en apoyo a las decisiones	1,658,344.05	Gobierno de Suiza		Donación	https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/aktivitaeten_desectos/proyectos.html/content/projects/SDC/en/2012/7F08453/phase1?oldPagePath=/content/deza/es/home/aktivitaeten_projekte/projekte.html
70	Residuos	Recycling Center of Cuna Nazareth	155,024.17	Gobierno de Finlandia		Donación	http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=285934&nodeid=48020&contentlan=2&culture=en-US
71	Actividades transversales	Finampo, Finnish Peruvian project for increased capacity of SENAMHI	555,329.57	Gobierno de Finlandia		Donación	http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=257839&nodeid=15445&contentlan=2&culture=en-US
72	Actividades transversales	Introducing environmental matters like climate change and sustainable use of biodiversity into regional and municipal electoral debate in Amazonian region	4,398.02	Gobierno de Finlandia		Donación	http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=257839&nodeid=15445&contentlan=2&culture=en-US
73	Desarrollo forestal	Life W Conservation a Ecological Restoration of Atiquipa	269,198.30	Gobierno de Finlandia		Donación	http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=257839&nodeid=15445&contentlan=2&culture=en-US

Nº	SECTOR	PROYECTO	MONTO EN USD	ORIGEN	INSTITUCIÓN EJECUTORA	TIPO DE FINANCIAMIENTO	FUENTE
74	Energía	Investment in Sn Power Invest - Perú	1,119,600.00	Gobierno de Noruega	SN Power Invest AS	Donación	http://www.norad.no/en/toolsand-publications/norwegian-aidstatistics/microdata
75	Desarrollo forestal	REDD+ for People and Nature - phase II - Perú	205,240.00	Gobierno de Noruega	WWF	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2013-2015/Projects/forest-andclimate-initiative
76	Desarrollo forestal	Developing jurisdictional REDD+ accounting and verification - Perú	93,470.00	Gobierno de Noruega	VCS - Verified Carbon Standard	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2013-2015/Projects/forest-andclimate-initiative
77	Desarrollo forestal	REDD+ SES: Supporting safeguards information systems - Perú	55,440.00	Gobierno de Noruega	CARE Norge	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2013-2015/Projects/care-norwayredd-social-and-environmental-standards-supporting-countriesto-develop-redd-safe-guardinformation-systems.redd-sessupporting-safeguardinformation-systems
78	Desarrollo forestal	EIA Climate and Forest initiative 2013-15 - Perú	60,020.00	Gobierno de Noruega	EIA - Environmental Investigation Agency	Donación	http://www.norad.no/en/toolsand-publications/norwegian-aidstatistics/microdata
79	Desarrollo forestal	The GLOBE LegislatorsÆ Forest Initiative (GLFI) - Perú	23,540.00	Gobierno de Noruega	GLOBE International - The global legislators organisation	Donación	http://www.norad.no/en/toolsand-publications/norwegian-aidstatistics/microdata
80	Desarrollo forestal	Accelerating the Transition of REDD+ to Low Emission Rural Development in Five Pivotal Regions	255,190.00	Gobierno de Noruega	IPAM - Amazon Environmental Research Institute	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2013-2015/Projects/accelerating-thetransition-of-redd-to-lowemission-rural-development-infive-pivotal-regions-short-name-accelerating-led-r-transitions
81	Desarrollo forestal	Regional REDD Policy and Working Models for Indigenous Communities in the Peruvian Andes-Amazon Interface: Implications for National Baseline	1,281,042.19	Gobierno de Noruega	Amazon Conservation Association	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2009-2012
82	Desarrollo forestal	Building Vertically Integrated National to Local REDD+ Readiness in Perú	1,229,889.80	Gobierno de Noruega	Conservation International	Donación	http://www.norad.no/en/support/climate-and-forest-initiativesupport-scheme/grants-2009-2012
83	Residuos	Waste Management & Waste-to-Energy (Ecuador, Colombia, Guatemala, Bolivia, Perú)	26,915.00	KOICA		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
84	Desarrollo forestal	Forestry Management for Climate Change Adaptation	14,634.00	KOICA		Donación	https://euaidexplorer.jrc.ec.europa.eu/SearchPageAction.do
85	Energía	Moquegua Hydro Electric Power Plants Construction Project	65,273,600.00	JICA	EGESUR	Donación	http://www.jica.go.jp/english/news/press/2014/141107_01.html



ISBN: 978-612-4210-35-8



9 786124 210358

11.11.11
VECHT MEE TEGEN ONRECHT

GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION



FORDFOUNDATION

*Trabajando con líderes y organizaciones
promoviendo el cambio social*